



# INHOUD

<b>INLEIDING.....</b>	<b>2</b>
<b>1 DEFINITIES .....</b>	<b>4</b>
<b>2 GEMEENTELIJKE DOELSTELLINGEN .....</b>	<b>5</b>
<b>3 JURIDISCHE UITGANGSPUNTEN .....</b>	<b>6</b>
3.1 ALGEMEEN JURIDISCH KADER .....	6
3.2 UITGESLOTEN OPDRACHTEN VOOR DIENSTEN .....	6
3.3 ALGEMENE BEGINSELEN BIJ INKOOP.....	7
3.4 UNIFORME DOCUMENTEN.....	8
3.5 INKOOPHANDBOEK EN AANBESTEDINGSDOSSIER.....	8
3.6 MANDAAT EN VOLMACHT.....	8
3.7 AFWIJKINGSBEVOEGDHEID .....	9
3.8 KLACHTENREGELING & RECHTSBESCHERMING .....	11
<b>4 ETHISCHE EN IDEËLE UITGANGSPUNTEN .....</b>	<b>12</b>
4.1 INTEGRITEIT .....	12
4.2 MAATSCHAPPELIJK VERANTWOORD INKOPEN.....	13
<b>5 ECONOMISCHE UITGANGSPUNTEN.....</b>	<b>15</b>
5.1 ECONOMISCH MEEST VOORDELIGE INSCHIJVING.....	15
5.2 PRODUCT- EN MARKTANALYSE .....	15
5.3 ONAFHANKELIJKHEID EN KEUZE VOOR DE ONDERNEMERSRELATIE .....	16
5.4 LOKALE ECONOMIE, MKB EN SOCIALE ONDERNEMINGEN .....	16
5.5 INNOVATIE.....	17
5.6 SAMENWERKINGSVERBANDEN .....	17
5.7 BEPALEN VAN DE INKOOPPROCEDURE .....	17
5.8 RAMING EN FINANCIËLE BUDGET .....	19
5.9 EERLIJKE MEDEDINGING EN COMMERCIEËLE BELANGEN .....	20
<b>6. ORGANISATORISCHE UITGANGSPUNTEN .....</b>	<b>21</b>
6.1 INKOOPPROCES .....	21
6.2 INKOPEN IN DE ORGANISATIE .....	22
6.3 VERANTWOORDELIJKEN .....	22

## BIJLAGEN

1. Samenvatting Inkoop- en aanbestedingsbeleid

## INLEIDING

Eind 2017 hebben de gemeenten Voerendaal en Simpelveld besluiten genomen over de functionele integratie van beide ambtelijke organisaties. Waar mogelijk en wenselijk wordt door beide gemeenten (beleids-)harmonisatie nagestreefd, hetgeen echter geen doelstelling op zich is.

Het voorliggende Inkoop- en aanbestedingsbeleid is een resultante van deze functionele integratie en wordt door beide gemeenteraden vastgesteld.

De gemeenten Simpelveld en Voerendaal spannen zich continu in voor een (verdere) professionalisering van de Inkoop- en aanbestedingspraktijk. De Gemeenten hebben, met het vaststellen van dit geactualiseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid de plicht om doelmatig en rechtmatig in te kopen.

Zij realiseren dit door:

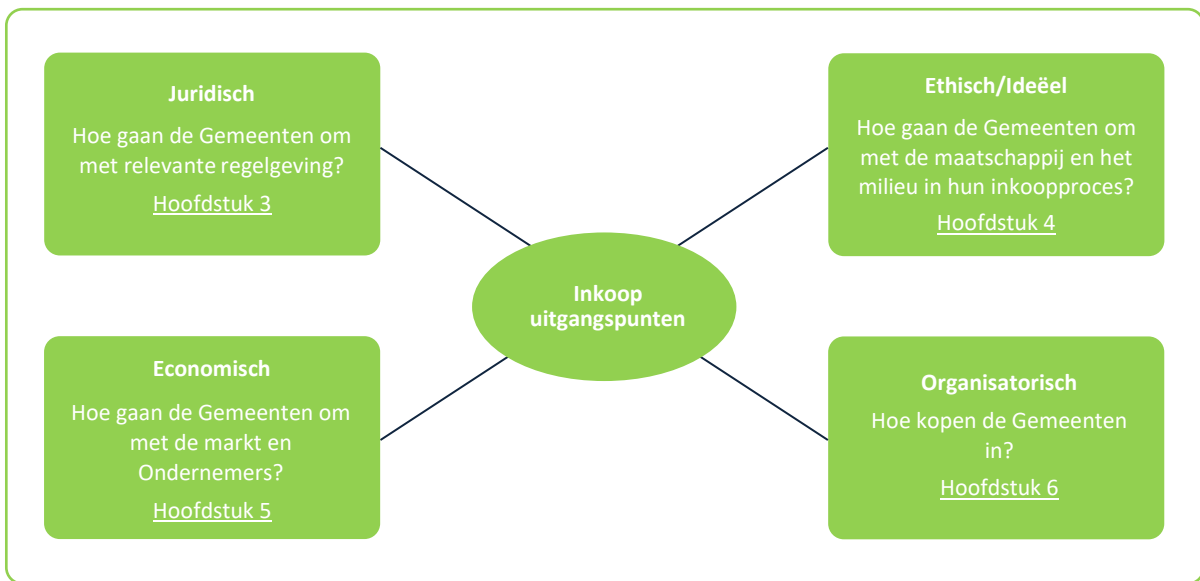
1. het doelmatig en het efficiënt inzetten van publieke middelen waarvoor dit beleid kaders aangeeft waarbinnen medewerkers van de gemeenten opereren en
2. rechtmatig door te handelen in overeenstemming met de beginselen van het aanbestedingsrecht volgens de geldende wet- en regelgeving.

In dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt het inkoopproces inzichtelijk en transparant gemaakt door de doelstellingen, uitgangspunten en kaders te schetsen waarbinnen Inkoop in de Gemeenten plaatsvindt. De Gemeenten leven daarbij een aantal centrale doelstellingen na (zie verder hoofdstuk 2). Aangezien Inkoop plaatsvindt in een dynamische omgeving, dienen de Gemeenten continu bezig te zijn met het doorvoeren van verbeteringen in de inkoopprocessen. De gemeentelijke doelstellingen zijn hierbij leidend. Dit beleid sluit zoveel mogelijk aan op het algemene beleid van de Gemeenten.

Daarnaast gaan de Gemeenten bij het Inkopen van Werken, Leveringen of Diensten uit van:

1. Juridische uitgangspunten: hoe gaan de Gemeenten om met de relevante regelgeving? (zie verder hoofdstuk 3)
2. Ethische en ideële uitgangspunten: hoe gaan de Gemeenten om met de maatschappij en het milieu in haar inkoopproces? (zie verder hoofdstuk 4)
3. Economische uitgangspunten: hoe gaan de Gemeenten om met de markt en Ondernemers? (zie verder hoofdstuk 5)
4. Organisatorische uitgangspunten: hoe kopen de Gemeenten in? (zie verder hoofdstuk 6)

In onderstaande figuur zijn de relaties tussen de verschillende beleidsuitgangspunten weergegeven.



Tot slot wordt vermeld dat in bijlage 1 van deze beleidsnota een samenvatting van het aanbestedingsbeleid is opgenomen waarin tevens de actuele drempelbedragen zijn opgenomen.

# 1 DEFINITIES

In dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt verstaan onder:

<b>Aannemer</b>	Een ieder die de uitvoering van werken op de markt aanbiedt.
<b>Contractant</b>	De in de overeenkomst genoemde wederpartij van de Gemeente(n).
<b>Diensten</b>	Diensten als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet. Onder Diensten vallen alle inkopen die niet onder Werken of Leveringen vallen.
<b>Dienstverlener</b>	Een ieder die diensten op de markt aanbiedt.
<b>Eigen Verklaring</b>	Een inschrijver moet bij zijn verzoek tot deelneming of bij zijn inschrijving een eigen verklaring indienen. In de aanbestedingsrichtlijnen is een uniforme Europese eigen verklaring verplicht gesteld: het Uniform Europees Aanbestedingsdocument. Aan de hand van de eigen verklaring kan worden 'vastgesteld' of een inschrijver geschikt is om deel te nemen aan de aanbesteding
<b>Gemeente(n)</b>	De Gemeenten Simpelveld en Voerendaal, zowel gezamenlijk als apart.
<b>Inkopen</b>	(Rechts)handelingen van de Gemeenten gericht op de verwerving van Werken, Leveringen of Diensten en die een of meerdere facturen van een Ondernemer met betrekking tot bedoelde Werken, Leveringen of Diensten tot gevolg hebben.
<b>Leverancier</b>	Een ieder die producten op de markt aanbiedt.
<b>Leveringen</b>	Leveringen als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet. Leveringen omvatten aankoop, huur, lease en huurkoop van producten. Dit zijn zaken die tastbaar zijn maar die niet onder een Werk vallen.
<b>Lokaal</b>	Onderneming volgens het handelsregister van de Kamer van Koophandel gevestigd binnen de gemeentegrenzen van de gemeenten Simpelveld of Voerendaal.
<b>Offerte</b>	Een aanbod in de zin van het Burgerlijk Wetboek.
<b>Offerteaanvraag</b>	Een enkelvoudige of meervoudige aanvraag van de Gemeente(n) voor te verrichten prestaties of een (Europese) aanbesteding conform de Aanbestedingswet en de Europese aanbestedingsrichtlijnen.
<b>Verwerkersovereenkomst</b>	Overeenkomst waarin staat beschreven wie verantwoordelijk is bij de verwerking van persoonsgegevens als daarvoor een ander bedrijf wordt ingeschakeld. In een dergelijke overeenkomst wordt gesproken over een verantwoordelijke en een verwerker.
<b>Ondernemer</b>	Een 'aannemer', een 'leverancier' of een 'dienstverlener'.
<b>Werken</b>	Werken als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet. Werken betreffen alle bouwkundige en civieltechnische werken.

## 2 GEMEENTELIJKE DOELSTELLINGEN

De Gemeenten willen met dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid de volgende doelstellingen realiseren:

<p><b>a</b> <b>Rechtmatig en doelmatig Inkopen zodat gemeenschapsgelden op controleerbare en verantwoorde wijze worden aangewend en besteed.</b></p>	<p>De Gemeenten leven daartoe bestaande wet- en regelgeving en de bepalingen van haar Inkoop- en aanbestedingsbeleid na. Daarnaast kopen de Gemeenten efficiënt en effectief in. De inspanningen en uitgaven moeten daadwerkelijk bijdragen aan de realisatie van het beoogde doel. De kosten staan in redelijke verhouding tot de opbrengsten en het beheersen en verlagen van de gemeentelijke middelen staan centraal. De Gemeenten houden daarbij in het oog dat er voldoende toegang is voor Ondernemers tot gemeentelijke opdrachten.</p>
<p><b>b</b> <b>Een integere, betrouwbare, zakelijke en professionele inkoper en opdrachtgever zijn.</b></p>	<p>Professionaliteit houdt in dat op bewuste en zakelijke wijze wordt omgegaan met Inkopen. Continu wordt geïnvesteerd in inhoudelijke kennis over de in te kopen Werken, Leveringen en Diensten, de marktomstandigheden en de relevante wet- en regelgeving. Het streven naar professioneel opdrachtgeverschap komt tot uitdrukking in een betrokkenheid bij de inkoopambitie, slagvaardige besluitvorming, adequaat risicomanagement, vertrouwen in de Contractant en in wederzijds respect tussen de Gemeente(n) en de Contractant. De Gemeenten spannen zich in om alle inlichtingen en gegevens te verstrekken aan de Ondernemer voor zover die nodig zijn in het kader van het inkoopproces.</p>
<p><b>c</b> <b>Het creëren van de meest maatschappelijke waarde voor de publieke middelen.</b></p>	<p>Bij Inkopen kunnen de Gemeenten ook interne en andere gemeentelijke en maatschappelijke kosten betrekken in haar afweging. Ook de kwaliteit van de in te kopen Werken, Leveringen en Diensten speelt een belangrijke rol.</p>
<p><b>d</b> <b>Maatschappelijk Verantwoord Inkopen en daarmee bijdragen aan de realisatie van de maatschappelijke doelstellingen van de Gemeenten.</b></p>	<p>De Gemeenten hebben een grote rol bij de aanpak van belangrijke maatschappelijke en sociale vraagstukken. De Gemeenten willen bij de Inkopen waar mogelijk een bijdrage leveren aan het oplossen daarvan.</p>
<p><b>e</b> <b>Een continue positieve bijdrage leveren aan het goed presteren van de Gemeenten.</b></p>	<p>Inkopen heeft een belangrijke invloed op het gehele prestatieniveau van de Gemeenten en draagt daar direct en voortdurend aan bij. De concrete doelstellingen van Inkopen zijn daarbij steeds rechtstreeks afgeleid van de gemeentelijke doelstellingen.</p>
<p><b>f</b> <b>Administratieve lastenverlichting voor zowel de Gemeenten als voor Ondernemers.</b></p>	<p>Zowel de Gemeenten als Ondernemers verrichten vele administratieve handelingen tijdens het inkoopproces. De Gemeenten verlichten deze lasten door bijvoorbeeld proportionele eisen en criteria te stellen en door een efficiënt inkoopproces uit te voeren. Concreet kunnen de Gemeenten hiertoe digitaal Inkopen (en aanbesteden). De Gemeenten maken, waar mogelijk, gebruik van de Uniform Europees Aanbestedingsdocument.</p>

### 3 JURIDISCHE UITGANGSPUNTEN

#### 3.1 ALGEMEEN JURIDISCH KADER

De Gemeenten leven de relevante wet- en regelgeving na. Uitzonderingen op (Europese) wet- en regelgeving zullen door de Gemeenten restrictief worden uitgelegd en toegepast om te voorkomen dat het toepassingsbereik van deze wet- en regelgeving wordt uitgehold. De voor het Inkoop- en aanbestedingsbeleid meest relevante wet- en regelgeving volgen uit:

<b>Aanbestedingswet</b>	De gewijzigde Aanbestedingswet 2012 implementeert sinds 1 juli 2016 de Europese Richtlijnen 2014/24/EU en 2014/25/EU ('Aanbestedingsrichtlijnen'), Concessierichtlijnen 2014/23/EU en Richtlijn 2007/66/EU ('Rechtsbeschermingsrichtlijn'). Deze wet biedt één kader voor overheids- en concessieopdrachten boven en – beperkt – onder de (Europese) drempelwaarden en de rechtsbescherming bij (Europese) aanbestedingen.
<b>Europese wet- en regelgeving</b>	Wet- en regelgeving op het gebied van aanbesteden is afkomstig van de Europese Unie. De 'Aanbestedingsrichtlijnen' en 'Concessierichtlijn' vormen momenteel de belangrijkste basis. De interpretatie van deze Aanbestedingsrichtlijnen en 'Concessierichtlijn' kan volgen uit Groenboeken, Interpretatieve Mededelingen etc. van de Europese Commissie.
<b>Burgerlijk Wetboek</b>	Het wettelijke kader voor overeenkomsten.
<b>Gemeentewet</b>	Het wettelijke kader voor gemeenten.
<b>Gids Proportionaliteit</b>	De (herziene) Gids Proportionaliteit 2016 is in zijn geheel het richtsnoer dat is aangewezen in het Aanbestedingsbesluit en geeft handvatten voor redelijke toepassing van het proportionaliteitsbeginsel.
<b>Aanbestedingsreglement Werken</b>	In het ARW 2016 zijn procedurevoorschriften opgenomen met betrekking tot de wijze waarop aanbestedingen voor Werken moeten verlopen.

Op grond van artikel 17, lid f, van de Financiële Verordening gemeente Simpelveld 2017 c.q. artikel 19, lid g, van de Financiële Verordening gemeente Voerendaal 2017 die beide op 1 januari 2017 in werking zijn getreden, dragen de respectievelijke colleges zorg voor het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten.

#### 3.2 UITGESLOTEN OPDRACHTEN VOOR DIENSTEN

Deze beleidsregels zijn, voor zover zij de Europese drempelbedragen niet overschrijden, niet van toepassing op opdrachten voor diensten betreffende:

- de verwerving of huur, ongeacht de financiële modaliteiten ervan, van grond, bestaande gebouwen of andere onroerende zaken of rechten hierop;
- arbitrage en bemiddeling;
- juridische dienstverlening (vertegenwoordiging in rechte, advies m.u.v. inhuur juridisch personeel);
- (quasi-) inbesteden mits aan de toepasselijk voorwaarden is voldaan;
- het aangaan van arbeidsovereenkomsten.



### 3.3 ALGEMENE BEGINSELEN BIJ INKOOP

#### a *Algemene beginselen van het aanbestedingsrecht*

De Gemeenten nemen bij hun Inkopen de volgende algemene beginselen van het aanbestedingsrecht in acht:

<b>Gelijke behandeling</b>	Gelijke omstandigheden mogen niet verschillend worden behandeld, tenzij dat verschil objectief gerechtvaardigd is. Ook verkapte of indirecte discriminatie is verboden.
<b>Non-discriminatie</b>	Discriminatie op grond van nationaliteit mag niet.
<b>Transparantie</b>	De gevolgde procedure dient navolgbaar (en dus controleerbaar) te zijn. Dit is een logisch uitvloeisel van het beginsel van gelijke behandeling. Normaal zorgvuldige en oplettende inschrijvers moeten weten waar ze aan toe zijn.
<b>Proportionaliteit (evenredigheid)</b>	De gestelde eisen, voorwaarden en criteria aan de inschrijvers mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot het voorwerp van de opdracht. De Gemeenten passen het beginsel van proportionaliteit toe bij de te stellen eisen, voorwaarden en criteria aan inschrijvers en inschrijvingen en met betrekking tot de contractvoorwaarden.
<b>Wederzijdse erkenning</b>	Diensten en goederen van ondernemingen uit andere lidstaten van de Europese Unie moeten worden toegelaten voor zover die Diensten en goederen op gelijkwaardige wijze kunnen voorzien in de legitieme behoeften van de Gemeenten.

#### b *Algemene beginselen van behoorlijk bestuur*

De Gemeenten nemen bij hun Inkopen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht, zoals het gelijkheidsbeginsel, motiveringsbeginsel en vertrouwensbeginsel.

#### c *Grensoverschrijdend belang*

Gelet op de geografische ligging van de Gemeenten ten opzichte van Duitsland en België, kan het voorkomen dat sprake is van een duidelijk grensoverschrijdend belang met betrekking tot de voorgenomen Inkoop. Van belang is dat het hier moet gaan om een duidelijk grensoverschrijdend belang.

Of een overheidsopdracht of een concessieovereenkomst een duidelijk grensoverschrijdend belang heeft, zal afhangen van verschillende omstandigheden. Het Hof noemt in haar aangehaalde uitspraak de volgende criteria voor het doen ontstaan van een duidelijk grensoverschrijdend belang:

- de geraamde opdrachtwaarde;
- de technische aard van de opdracht en
- de plaats van uitvoering.



Om inzicht te krijgen in de aanwezigheid van een eventueel grensoverschrijdend belang kunnen de Gemeenten voorafgaand aan de Inkoop een uitgevoerde marktanalyse verlangen, zoals bedoeld onder hoofdstuk 5.2.

Bij overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang zullen de Gemeenten een passende mate van openbaarheid in acht nemen. Hiertoe letten de Gemeenten, op basis van de beginselen van gelijkheid en transparantie expliciet op dat buiten Nederland gevestigde ondernemers gelijk worden behandeld met ondernemers gevestigd in Nederland. Bijvoorbeeld kunnen de Gemeenten de aankondiging van de te verstrekken opdracht op hun website plaatsen en/of in andere gebruikelijke platforms, zoals dagbladen, zodat inschrijvers uit andere lidstaten toegang krijgen tot alle relevante informatie betreffende de voorgenomen opdracht.

### 3.4 UNIFORME DOCUMENTEN

De Gemeenten streven ernaar om uniforme documenten te hanteren, tenzij een concreet geval dit niet toelaat. Uniformiteit in de uitvoering draagt eraan bij dat Ondernemers weten waar ze aan toe zijn en landelijk gezien niet steeds met verschillende procedureregelingen worden geconfronteerd. De Gemeenten passen bij inkoop in ieder geval zoveel mogelijk landelijke of branche standaarden toe.

Zonder uitputtend te willen zijn volgen hieronder de meest gebruikte standaarden door de Gemeenten:

- Aanbestedingsreglement werken 2016 ('ARW 2016');
- Uniforme klachtenregeling van het Ministerie van Economische Zaken;
- Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten gemeente Simpelveld 2019 c.q. Voerendaal 2019 (gelijkluidend, gebaseerd op het VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden);
- Verwerkersovereenkomst (gelijkluidend, gebaseerd op het VNG Model);
- Gemeentelijke Inkoopvoorwaarden voor IT (GIBIT).

### 3.5 INKOOPHANDBOEK EN AANBESTEDINGSDOSSIER

De gemeenten hanteren een inkoophandboek, waarin de interne processen en handelingen ten aanzien van inkoop worden uitgewerkt. Dit kan worden onderscheiden van dit inkoop- en aanbestedingsbeleid; er is echter een zekere overlap. De uitgangspunten van dit inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn leidend voor het inkoophandboek. In het inkoophandboek komen echter ook andere beleidsuitgangspunten terug, bijvoorbeeld de mandaatregeling en het social return-beleid. In gezamenlijkheid leidt dit tot een praktisch toepasbare leidraad voor medewerkers die zich met inkoop en aanbesteding bezighouden.

Na het volgen van de juiste procedure en het aangaan van een contract nemen de gemeenten de relevante documenten op in een aanbestedingsdossier. Dit aanbestedingsdossier wordt opgeslagen zodat transparantie te allen tijde geborgd is.

### 3.6 MANDAAT EN VOLMACHT

Inkopen vindt plaats met inachtneming van de vigerende mandaat- en volmachtregelingen van de Gemeenten. De Gemeenten willen slechts gebonden zijn aan verbintenissen en verplichtingen op basis van rechtsgeldige besluitvorming en civielrechtelijke vertegenwoordiging. De bevoegdheid te besluiten tot daadwerkelijke gunning van een aanbesteding van een opdracht is een beslissing die op

grond van artikel 160 van de Gemeentewet aan de respectievelijke colleges is voorbehouden. Bij de ondertekening van een overeenkomst worden de Gemeenten in en buiten rechte vertegenwoordigd door hun burgemeester (ingevolge artikel 171 van de Gemeentewet). Via mandaat, volmacht dan wel machtiging kunnen deze taken binnen de Gemeenten worden overgedragen aan nader aan te wijzen Gemeentefunctionarissen. Bij gebruikmaking van een mandaat, volmacht dan wel machtiging zal altijd een conform de vigerende mandaat- en volmachtregeling getekend schriftelijk besluit genomen worden.

### 3.7 AFWIJKINGSBEVOEGDHEID

Afwijkingen van dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn slechts mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd schriftelijk besluit van het college van burgemeester en wethouders van de betreffende Gemeente(n) en voor zover een en ander op basis van de geldende wet- en regelgeving mogelijk is. Een deugdelijk gemotiveerd afwijkingsvoorstel bestaat minimaal uit een van de volgende aspecten:

1. Omvang van de opdracht;
2. Transactiekosten voor de aanbestedende dienst en de inschrijvers;
3. Aantal potentiële partijen;
4. Gewenst eindresultaat;
5. Complexiteit van de opdracht en
6. Type van de opdracht en het karakter van de markt.

In het besispunt van het collegevoorstel dient tevens duidelijk de reden van het afwijken van deze nota inkoop en aanbesteding genoemd te worden. Daarnaast dient ieder afwijkingsvoorstel voorzien te zijn van een goedkeurend advies van de beleidsadviseur bedrijfsvoering dan wel concernjurist belast met aanbestedingen t.a.v. de afwijking. Dit advies wordt samen met het collegevoorstel als 1 adviesstuk aangeboden aan het betreffende college.

Onverminderd het bepaalde in artikel 4:84 van de Awb, zijn afwijkingen van dit Inkoopbeleid (bijvoorbeeld het toepassen van een andere procedure dan voorgeschreven in dit inkoopbeleid) slechts mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd besluit van het college en voor zover een en ander op basis van de geldende wet- en regelgeving mogelijk is. Bij opdrachten die boven de Europese drempelwaarden uitkomen, is afwijken niet toegestaan. De hierna genoemde uitzonderingsgevallen gelden dus niet voor Europese aanbestedingen. De afwijkingsbevoegdheid kan niet gemandateerd worden.

De volgende redenen geven invulling aan artikel van de 4:84 van de Awb en kunnen aanleiding zijn om af te wijken van deze beleidsregels:

*Markttechnische redenen:* om markttechnische redenen is het slechts mogelijk om maar van één (1) leverancier een inschrijving te ontvangen (vanwege een monopoliepositie);

*Specifieke deskundigheid:* een bepaalde techniek of bepaalde kennis kan aantoonbaar alleen door één specifieke marktpartij worden geleverd;

*Dwingende spoed (calamiteit):* in het geval dat onverwacht een oplossing gevonden moet worden waar marktpartijen per direct ingezet moeten worden. Hier valt geen spoed onder die het gevolg is van opgelopen vertraging in de voorbereiding van de aanbesteding. Het gaat ook alleen om werken,

leveringen en of diensten die nodig zijn om een onmiddellijke noodsituatie te verhelpen;

*Ethisch en/of morele kwesties passend binnen de cultuur van de gemeenten:*

maatschappelijk verantwoord ondernemen, waarbij past dat een bepaald transparant beleid wordt gevoerd met een sociaal gezicht dat behalve met de markt ook rekening houdt met de maatschappij. Ook hier geldt dat dit alleen opdrachten betreft onder de Europese drempelbedragen;

*Samenwerking met andere aanbestedende diensten:*

als sprake is van een gezamenlijke aanbesteding met andere aanbestedende diensten zal, in overleg met deze aanbestedende diensten, een passende aanbestedingsprocedure worden bepaald, of wordt het aanbestedingsbeleid van de penvoerende aanbestedende dienst gevolgd, die kan afwijken van het Gemeentelijk inkoopbeleid;

*Onvoorziene omstandigheden:* in het geval van aanvullende diensten of werken die als gevolg van onvoorziene omstandigheden noodzakelijk zijn om de *oorspronkelijke* dienst te kunnen verlenen;

*Aanvullende leveringen:* aanvullende leveringen, ter vervanging van al in gebruik zijnde goederen, of voor leveringen ter uitbreiding, indien de keuze van een andere leverancier of andere producten onaanvaardbaar hoge kosten of technische moeilijkheden met zich zou brengen, of processen in gevaar zouden kunnen brengen. De looptijd van deze opdrachten mag niet langer zijn dan drie (3) jaar;

*Herhalingsopdrachten voor werken:*

indien deze deel uitmaken van de oorspronkelijke opdracht die zelf openbaar is aanbesteed. De herhalingsopdracht moet gaan naar de aannemer die de oorspronkelijke opdracht uitvoert. Herhalingsopdrachten kunnen slechts worden geplaatst tot uiterlijk drie (3) jaar na gunning van de oorspronkelijke opdracht;

*Herhalingsopdrachten voor diensten:*

deze moeten deel uitmaken van de oorspronkelijke opdracht. In ieder geval brengt dit mee dat, in de aanbestedingstekst van de eerste opdracht reeds melding is gemaakt van de aanschaf van mogelijke bijkomende diensten;

*Gedwongen winkelnering:* in het geval winkelnering wettelijk is voorgeschreven;

In deze nota is er niet voor gekozen om de redenen die tot afwijking van de algemene regels kunnen leiden, limitatief op te nemen. Deze redenen kunnen namelijk zo divers zijn dat een opsomming nimmer volledig zal zijn en derhalve het risico bergt dat een gegrond verzoek om afwijkend aan te besteden niet gehonoreerd kan worden.

### 3.8 KLACHTENREGELING & RECHTSBESCHERMING

Gestimuleerd wordt dat de Gemeenten en Ondernemers geschillen in onderling overleg oplossen en niet onnodig aan de rechter voorleggen. In de Offerteaanvraag kunnen de Gemeenten opnemen hoe een klacht wordt ingediend en op welke wijze de Gemeenten de klacht vervolgens zullen behandelen.

In het kader van een aanbestedingsprocedure kan het voorkomen dat tussen aanbestedende diensten en ondernemers ontevredenheid ontstaat over hoe door partijen in een aanbestedingsprocedure wordt gehandeld. Dit kan leiden tot een klacht.

Voor aanbestedende diensten die tevens een bestuursorgaan zijn, geldt dat zij op grond van titel 9.1 van de Algemene wet bestuursrecht een klacht behoorlijk en zorgvuldig moet behandelen. Klachten worden ingediend via het e-mailadres [info@simpelveld.nl](mailto:info@simpelveld.nl) respectievelijk [info@voerendaal.nl](mailto:info@voerendaal.nl) met als vermelding "klachtenmeldpunt aanbesteden gemeente Simpelveld c.q. Voerendaal". Voor de klachtafhandeling door aanbestedende diensten en ondernemers is een landelijke standaard ontwikkeld: 'Het advies klachtafhandeling bij aanbesteden'. Deze standaard is onderdeel van flankerend beleid bij de Aanbestedingswet 2012.

#### Rechtsbescherming/ "Alcateltermijn"

Ter bescherming van de rechten van partijen die aan een aanbesteding deelnemen zijn Europese rechtsbeschermingsrichtlijnen opgesteld. Deze rechtsbeschermingsrichtlijnen zijn geïmplementeerd in de Aanbestedingswet 2012. De Alcateltermijn is een "stand-still" periode, waarbinnen het mogelijk is om beroep in te stellen tegen het besluit van een overheid om een opdracht te gunnen. In het uiterste geval kan dit beroep leiden tot nietigverklaring van het bestreden gunningsbesluit.

De Gemeenten hanteren bij alle door haar uitgevoerde aanbestedingen boven de Europese drempelwaarde een stand-still periode van twintig (20) kalenderdagen. Bij aanbestedingen onder de Europese drempel hanteren de Gemeenten een stand-still periode van tien (10) kalenderdagen. Praktisch gezien wordt eerst een voorlopige gunning dan wel afwijzing verzonden naar de inschrijvers van een aanbesteding, waardoor de dag erna (de dagstempel is hierbij leidend) de stand-still periode start.

Deze termijn dient om de afgewezen inschrijvers de mogelijkheid te bieden de redenen van hun afwijzing te achterhalen, voor zover deze nog niet bekend zijn, en (zich te beraden om) eventueel een juridische procedure te starten. De gunning van de opdracht wordt opgeschort totdat de termijn is verstreken. Na afloop van deze stand-still periode wordt de definitieve gunning dan wel afwijzing verzonden naar de inschrijvers. Inschrijvende partijen worden op de hoogte gesteld van dit beleid in de voorlopige gunningsbrief en eventueel in bijbehorende aanbestedingsdocumenten. Expliciet wordt in de aanbestedingsdocumenten en correspondentie aangegeven (datum vermelden) dat een inschrijver zijn rechten verwerpt als deze niet tijdig klaagt over de voorgenomen gunningsbeslissing.

Als de gunningsbeslissing onvoldoende wordt gemotiveerd, gaat de opschortende termijn van twintig (20) (> Europese aanbestedingen) dan wel tien (10) (< Europese aanbestedingen) dagen niet lopen. Een benadeelde ondernemer kan in dat geval, ook na de termijn van twintig (20) dan wel tien (10) dagen, de rechter verzoeken de overeenkomst te vernietigen vanwege het in strijd met de Aanbestedingswet 2012 sluiten van de overeenkomst. Als tijdens de opschortende termijn een kort geding aanhangig wordt gemaakt tegen de voorlopige gunningsbeslissing, wordt de definitieve gunningsbeslissing opgeschort.

## 4 ETHISCHE EN IDEËLE UITGANGSPUNTEN

### 4.1 Integriteit

*a De Gemeenten stellen bestuurlijke en ambtelijke integriteit voorop.*

De Gemeenten hebben hoog in het vaandel dat hun bestuurders en ambtenaren integer handelen. De bestuurders en ambtenaren houden zich aan de vastgestelde gedragscodes. Zij handelen zakelijk en objectief, waardoor bijvoorbeeld belangenverstrengeling wordt voorkomen.

*b Gemeenten contracteren enkel met integere Ondernemers.*

De Gemeenten willen enkel zaken doen met integere Ondernemers die zich niet bezighouden met criminele of illegale praktijken. Een toetsing van de integriteit van Ondernemers is bij Inkopen (en aanbestedingen) in beginsel mogelijk, bijvoorbeeld door de toepassing van uitsluitingsgronden of het hanteren van de 'Gedragsverklaring Aanbesteden'. De Gemeenten kunnen bij twijfel over de integriteit ook het Bureau Bibob om advies vragen.

De Wet BIBOB (Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft de Gemeenten sinds 2003 een extra instrument in handen om de integriteit te controleren van partners met wie zij, bijvoorbeeld via aanbesteding, direct of via onderaanneming zaken doet. Bij aanbestedingen in de sectoren Bouw, Milieu en ICT van een opdracht met een geraamde opdrachtwaarde boven het Europees drempelbedrag én bij Diensten en Leveringen onder de drempelwaarde met betrekking tot veiligheidsvoorzieningen, beoordelen de Gemeenten of sprake is van omstandigheden als omschreven in de Wet BIBOB.

Deze beoordeling vindt plaats op basis van de door de inschrijver of gegadigde ingevulde Eigen Verklaring. Indien uit de beoordeling van de Eigen Verklaring Gemeenten een aanwijzing hebben dat de gegadigde aan wie zij voornemens is om de opdracht te gunnen of een uitnodiging tot inschrijving te sturen zich bevindt in een omstandigheid zoals beschreven in de Wet BIBOB, maar nog onvoldoende informatie heeft om een uitsluitingsgrond zoals bedoeld in de Aanbestedingsregelgeving van toepassing te verklaren, vragen de gemeenten het Bureau BIBOB om een advies. Het BIBOB-advies kan vervolgens dienen ter onderbouwing van een beslissing van de Gemeenten om de opdracht niet aan de betreffende ondernemer te gunnen. De Gemeenten doen in de aanbestedingsdocumenten altijd melding indien de Wet BiBOB op de betreffende procedure van toepassing is.

## 4.2 MAATSCHAPPELIJK VERANTWOORD INKOPEN

*a Bij Inkopen nemen de Gemeenten sociale, ecologische en economische aspecten in acht.* Maatschappelijk Verantwoord Inkopen ('MVI') betekent dat de Gemeenten de effecten op people, planet en profit meenemen bij Inkopen. Met een goed Inkoop- en aanbestedingsbeleid kunnen maatschappelijke doelen worden gerealiseerd (Inkopen met impact). De Gemeenten stimuleren daarom sociale, ecologische en economische aspecten te integreren bij Inkopen en aanbestedingen van Werken, Diensten en Leveringen.

De Gemeenten hebben ook als opdrachtgever en inkoper een voorbeeldfunctie in het maatschappelijk verkeer. Daarnaast hebben de Gemeenten als opdrachtgever en inkoper invloed op Ondernemers om wenselijke maatschappelijke veranderingen teweeg te brengen. Door vooruitstrevende eisen te stellen willen zij een duurzaam beleid door Ondernemers stimuleren. De Gemeenten vergroten de impact van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen door hun opdrachtgeverschap en de inkooporganisatie intern goed op elkaar af te stemmen.

De basis voor Maatschappelijk Verantwoord Inkopen wordt gelegd in de voorbereiding, door vroegtijdig in de besluitvorming duurzame en sociale aspecten te betrekken en door middel van een marktanalyse de uitvoerbaarheid te toetsen. In alle stappen van het inkoopproces worden weloverwogen keuzes gemaakt ten aanzien van de balans tussen de sociale, ecologische en economische aspecten. Dit kan tot uitdrukking worden gebracht door het volgende:

- de Gemeenten analyseren in welke productgroepen, welke maatschappelijke winst te behalen valt;
- bij de product- en marktanalyse kunnen de Gemeenten inventariseren welke Werken, Leveringen of Diensten op het gebied van duurzaamheid op de markt worden aangeboden;
- de Gemeenten promoten het in dialoog met de markt vóór (marktconsultatie) of tijdens de aanbestedingsprocedure (bijv. concurrentiegericht dialog) zoeken naar bestaande of nieuwe MVI-oplossingen;
- in de aanbestedingsstukken (bijvoorbeeld in de minimeisen of de selectie- en gunningscriteria) en in de te sluiten overeenkomst kunnen duurzaamheidscriteria worden opgenomen;
- de Gemeenten stimuleren het kijken naar de levensduurkosten en niet enkel de aanschafprijs;
- de Gemeenten kunnen digitaal Inkopen (E-procurement) en hebben een voorkeur voor E-factureren;
- de Gemeenten monitoren de aangeboden MVI-oplossingen en controleren of MVI-afspraken worden nagekomen.

In deze beleidsregels is ervoor gekozen om de duurzaamheidscriteria zoals opgesteld door AgentschapNL uitsluitend van toepassing te verklaren op alle openbare aanbestedingen. In praktijk betekent dit, dat leveringen en diensten vanaf € 125.000 en voor werken vanaf € 1.000.000 onderwerp kunnen zijn van duurzaam inkopen. In die gevallen wordt respectievelijk worden:

- bij aanvang de mogelijkheden tot duurzaam inkopen verkend;
- duurzaamheid expliciet meegenomen bij de beoordeling van leveranciers en aanbiedingen, door dit op te nemen in de selectie- en gunningscriteria en
- duurzaamheidsafspraken waar mogelijk expliciet opgenomen in het contract.

Sociale, ecologische en economische aspecten kunnen worden vertaald in specifieke MVI-thema's, waaronder:

- *Klimaatbewust Inkopen*

De Gemeenten onderschrijven het Klimaatakkoord van Parijs (2015) waarin 195 landen afspraken om de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder de 2 graden. De Gemeenten willen stappen maken naar een klimaat neutrale bedrijfsvoering binnen de Gemeenten (zoals in energie, mobiliteit en materiaalgebruik). Daarnaast worden ook Ondernemers aangespoord tot CO2-reductie.

- *Biobased Inkopen*

Bij biobased Inkopen worden producten ingekocht die geheel of gedeeltelijk van hernieuwbare grondstoffen zijn gemaakt. Het gebruik van fossiele grondstoffen wordt teruggedrongen, waardoor de transitie naar een koolstofarme economie wordt ondersteund. De Gemeenten streven ernaar daar waar mogelijk en gewenst biobased producten in te kopen.

- *Circulair Inkopen*

Bij circulair Inkopen wordt het inkoopinstrument ingezet om productie en (her)gebruik van producten en diensten te stimuleren en daarmee de transitie naar een circulaire economie te bevorderen. De Gemeenten kunnen bij Inkopen en aanbestedingen bijvoorbeeld het hergebruik van materialen en afvalreductie vereisen.

- *Internationale Sociale Voorwaarden*

De Internationale Sociale Voorwaarden (ISV), gebaseerd op de fundamentele arbeidsnormen van de International Labour Organisation (ILO), vereisen dat leveranciers analyseren of er risico's zijn op schendingen van arbeidsnormen en mensenrechten in hun productieketen (zoals kinderarbeid, dwangarbeid, discriminatie van werknemers, niet-betaling van leefbaar loon). Als er risico's zijn, dan moeten Ondernemers zich inspannen om deze risico's te voorkomen of te verkleinen. Hiertoe kunnen de Gemeenten bij Inkopen en aanbestedingen de ISV van toepassing verklaren. In de Offerteaanvraag kunnen de Gemeenten de ISV opnemen als uitvoeringseisen.

*b De Gemeenten willen dat Inkopen ook een social return opleveren.*

Social return is het principe dat Ondernemers naast het uitvoeren van de reguliere opdracht iets terugdoen voor de Gemeenten, op maatschappelijk of sociaal vlak. De Gemeenten willen dat hun Inkopen ook een sociale opbrengst (return) opleveren voor de maatschappij. De Gemeenten passen hiervoor de actuele versie van de beleidsregels Social Return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg toe.

Bij Inkopen en aanbestedingen kan worden gekozen voor sociale uitgangspunten en wordt nagedacht over de kansen die er zijn voor social return bij een specifieke Werk, Dienst en eventueel Levering. De Gemeenten kunnen social return inzetten voor:

- het bevorderen van de participatie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt;
- het stimuleren van sociaal ondernemen; en
- het bereiken van andere doelen in het sociaal domein, zoals armoedebestrijding, onderwijs en zorg.

*c Inkopen draagt bij aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelen van de VN.*

Door Maatschappelijk Verantwoord Inkopen dragen de Gemeenten bij aan het verwezenlijken van de Duurzame Ontwikkelingsdoelen (Sustainable Development Goals) van de Verenigde Naties. Doel 11 van de 17 Doelen gaat specifiek in op het realiseren van duurzame steden en gemeenschappen. Doel 12 (in het bijzonder doel 12.7) ziet op duurzame praktijken bij overheidsopdrachten. Maatschappelijk Verantwoord Inkopen draagt onder meer bij aan het zorgen voor duurzame energie (doel 7), het terugdringen van klimaatverandering (doel 13) en het bevorderen van fatsoenlijk werk en gelijk loon voor gelijk werk (doel 8).



## 5 ECONOMISCHE UITGANGSPUNTEN

### 5.1 ECONOMISCH MEEST VOORDELIGE INSCHIJVING

*a Gegund wordt op basis van de economisch meest voordelige inschrijving (EMVI).*

De Aanbestedingswet kent 3 gunningscriteria: Beste prijs-kwaliteit (BPKV), de laagste prijs en de laagste (levenscyclus)kosten. EMVI is de overkoepelende term geworden voor de 3 gunningscriteria. Het toepassen van het gunningscriterium beste prijs-kwaliteitverhouding (BPKV) heeft de voorkeur omdat dit een middel kan zijn om een hogere kwaliteit van overheidsopdrachten te verkrijgen. Het gunningscriterium laagste (levenscyclus)kosten kan in voorkomende gevallen een alternatief zijn. Slechts indien dit op basis van objectieve gronden schriftelijk wordt gemotiveerd, kan op de laagste prijs worden gegund.

Motiveringen voor het gebruik van de laagste prijs als gunningscriterium kunnen zijn:

- Detailniveau van de opdracht

Dit argument wordt vooral gebruikt bij RAW (Rationalisatie en Automatisering Grond-, Water- en Wegenbouw) bestekken, maar ook in andere sectoren wordt dit argument soms gekoppeld aan het strategisch belang van de opdracht of dat gebruikers/bewoners betrokken waren bij de invulling van de opdracht .

- Geen of beperkte meerwaarde van BPKV

Vaak is dit argument indirect verwoord als 'opdrachtgever heeft geen criteria kunnen vaststellen die meerwaarde opleveren' of 'potentiële meerwaarde weegt niet op tegen meerkosten BPKV'.

- Disproportionaliteit

Deze argumenten betreffen de hoge transactiekosten, administratieve lastenverzwaring of het achterstellen van MKB.

- Commodity

Bij routinematige, niet complexe werkzaamheden of homogene handelsproducten is gunnen op laagste prijs gangbaar en BPKV zou ook weinig meerwaarde opleveren.

- Kwaliteit geborgd door geschiktheidseisen, selectiecriteria of knock-outcriteria

Strengere eisen leiden reeds tot een select aantal inschrijvers of inschrijvingen zonder grote verschillen.

### 5.2 PRODUCT- EN MARKTANALYSE

*a Inkopen vindt plaats op basis van een voorafgaande product- en marktanalyse, tenzij dit gelet op de waarde of de aard van de opdracht niet wordt gerechtvaardigd.*

De Gemeenten achten het van belang om de markt te kennen door – indien mogelijk – een product en/of markt- analyse uit te voeren. Een productanalyse leidt tot inzicht in de aard

van het 'product' en de relevante markt(vorm). Een marktanalyse leidt tot het inzicht in de relevante markt(vorm), de Ondernemers die daarop opereren en hoe de markt- en mogelijke machtsverhoudingen zijn (bijvoorbeeld: kopers- of verkopersmarkt). Door een product- en/of marktanalyse kan daarnaast worden geïnventariseerd welke duurzame en innovatieve oplossingen door de markt kunnen worden geboden. Een marktconsultatie met Ondernemers kan onderdeel uitmaken van de marktanalyse. De Gemeenten kunnen contact opnemen met MVO Nederland voor ondersteuning bij het zoeken naar duurzame oplossingen.

### 5.3 ONAFHANKELIJKHEID EN KEUZE VOOR DE ONDERNEMERSRELATIE

- a De Gemeenten achten een te grote afhankelijkheid van Ondernemers niet wenselijk.*  
De Gemeenten streven naar onafhankelijkheid ten opzichte van Ondernemers (Contractanten) zowel tijdens als na de contractperiode. De Gemeenten moeten in beginsel vrij zijn in het maken van keuzes bij hun Inkopen (waaronder de keuze van Ondernemer(s) en Contractant(en), maar ook vanwege de naleving van de (Europese) wet- en regelgeving.
- b De Gemeenten kiezen voor de meest aangewezen ondernemersrelatie.*  
Gedurende de contractperiode kan bij de Contractant afhankelijkheid ontstaan van de Gemeente(n) door bijvoorbeeld de te behalen doelstellingen, resultaten, product-ontwikkelingen (innovatie) of het creëren van prikkels. De Gemeenten kiezen in dat geval voor de meest aangewezen ondernemersrelatie. De mate van (on)afhankelijkheid in een ondernemersrelatie wordt onder andere bepaald door de financiële waarde van de opdracht, switchkosten, mate van concurrentie in de sector (concentratiegraad) en beschikbaarheid van alternatieve Ondernemers.

16

### 5.4 LOKALE ECONOMIE, MKB EN SOCIALE ONDERNEMINGEN

- a De Gemeenten hebben oog voor de lokale economie, zonder dat dit tot enigerlei vorm van discriminatie van Ondernemers leidt.*

In gevallen waar een enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag en/of een meervoudig onderhandse Offerteaanvraag volgens de geldende wet- en regelgeving is toegestaan, kan rekening worden gehouden met de lokale economie en lokale Ondernemers. Discriminatie moet daarbij worden voorkomen en de Gemeenten moeten niet onnodig regionale, nationale, Europese of mondiale kansen laten liggen. 'Local sourcing' kan bijdragen aan de doelmatigheid van Inkoop.

Inkopen beneden de grens van € 2.500,- (zgn "vormvrije" inkopen) worden voor zover mogelijk gedaan bij lokale ondernemers. Enkelvoudige onderhandse aanbestedingen worden in beginsel en voor zover mogelijk bij (een) lokale ondernemer(s) geplaatst. Bij meervoudige onderhandse aanbestedingen zal, indien voorhanden, in beginsel ten minste één (1) lokale ondernemer worden uitgenodigd om een offerte uit te brengen. Van dit beginsel kan uitsluitend worden afgezien indien het betreffende werk, de dienst of de levering niet door een lokale partij kan worden uitgevoerd dan wel levering c.q. uitvoering evident tegen niet-marktconforme prijzen wordt aangeboden.

- b De Gemeenten hebben oog voor het midden- en kleinbedrijf (MKB) en zelfstandigen (ZZP).*  
Uitgangspunt is dat alle Ondernemers gelijke kansen moeten krijgen. De Gemeenten houden echter bij haar Inkoop de mogelijkheden voor het midden- en kleinbedrijf in het oog. Dit kunnen de Gemeenten doen door gebruik te maken van percelen in aanbestedingen, het

toestaan van het aangaan van combinaties en onderaanneming, het verminderen van de lasten en het voorkomen van het hanteren van onnodig zware selectie- en gunningscriteria.

*c De Gemeenten hebben oog voor sociale ondernemingen.*

Bij Inkopen kunnen de Gemeenten opdrachten voorbehouden aan sociale werkplaatsen of sociale ondernemingen die werk bieden aan kwetsbare doelgroepen. Door oog te hebben voor deze ondernemingen kan aan alle onderdelen van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen worden bijgedragen. Artikel 2.82 van de Aanbestedingswet biedt de mogelijkheid deelname aan aanbestedingsprocedures voor te behouden aan sociale werkplaatsen en sociale ondernemingen die de maatschappelijke en professionele integratie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt als belangrijkste doel hebben.

## 5.5 INNOVATIE

De Gemeenten kunnen hun Inkoop- en aanbestedingsbeleid aanwenden om innovatieve oplossingen te stimuleren voor maatschappelijke opgaven. De Gemeenten zullen waar mogelijk ruimte laten om innovatieve oplossingen aan te bieden, bijvoorbeeld door een opdracht functioneel te beschrijven. Ook worden ondernemers opgeroepen hun creativiteit en innovatie aan te wenden voor deze uitdagingen. Hierbij kan gedacht worden aan de 'right to challenge' en Inkopen bij sociale ondernemingen.

## 5.6 SAMENWERKINGSVERBANDEN

De Gemeenten hanteren als uitgangspunt dat zij oog hebben voor samenwerking bij Inkopen. Dit geldt zowel voor samenwerkingen binnen de eigen organisaties als voor samenwerkingen met andere gemeenten of aanbestedende diensten. Deze samenwerkingsverbanden kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op inkoop Samenwerking, milieuactiviteiten, werkvoorzieningsschappen, belastingen en sociale regelgeving.

In het kader van de functionele integratie van de gemeenten Simpelveld en Voerendaal zal bij een gezamenlijke aanbesteding in de aanbestedingsdocumenten duidelijk worden aangegeven welke van de twee gemeenten optreedt als aanbestedende dienst. Uitgangspunt daarbij is dat de gemeente waar het desbetreffende dienstonderdeel zijn standplaats heeft, optreedt als aanbestedende dienst voor beide gemeenten.

## 5.7 BEPALEN VAN DE INKOOPPROCEDURE

De Gemeenten hebben de vrijheid om zelf zorg te dragen voor hun taken (zelfvoorziening) of deze taken uit te besteden aan de markt.

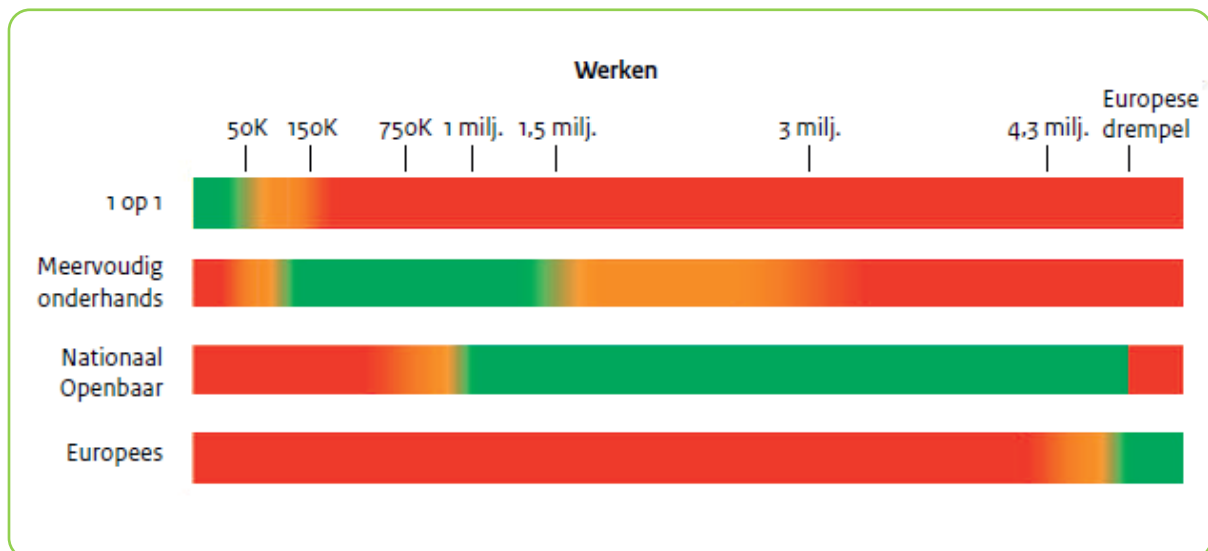
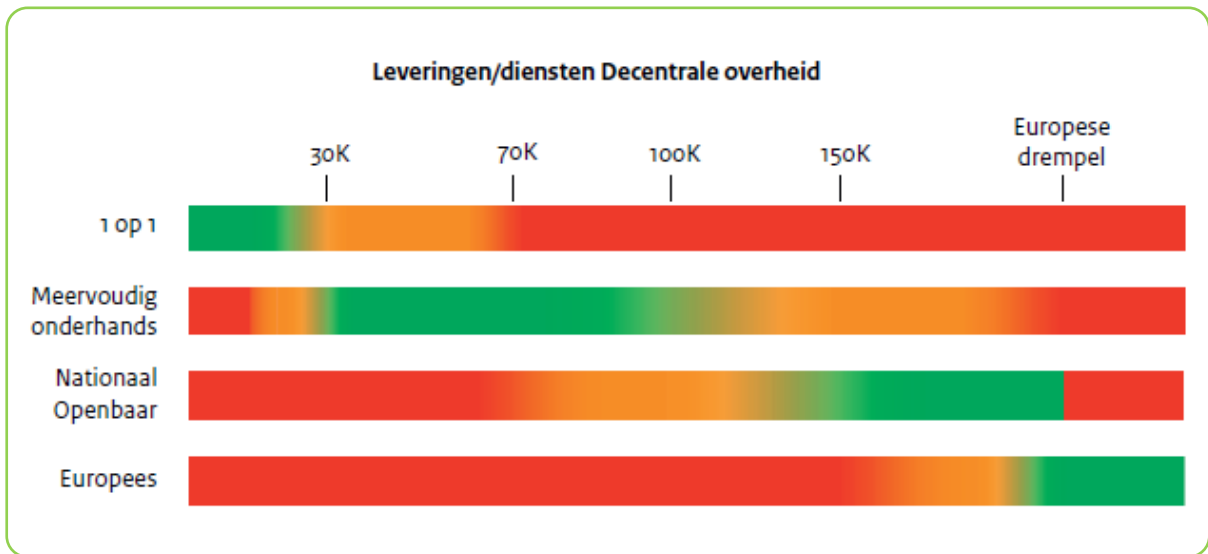
Onder de grens voor Europees aanbesteden bestaan in principe geen wettelijk voorgeschreven procedures. Zowel boven als onder de drempel is het van belang dat een procedure wordt gekozen, die aansluit bij het onderwerp van de betreffende aanbesteding, afgezet tegen het karakter van de markt waarin potentiële inschrijvers opereren.

Indien de Gemeenten kiezen voor een bepaalde inkoopprocedure, hanteren zij (onder meer) het onderstaande uitgangspunt. Bij deze afweging is onder meer het type Werk, Dienst of Levering en de markt van belang.

De Gemeenten zullen met inachtneming van de onderstaande figuren, zoals vermeld in de Gids Proportionaliteit, de onderstaande procedures toepassen, tenzij de Gemeente gemotiveerd aangeeft waarom zij hiervan wenst af te wijken. Een inkoopstrategie die afwijkt van dit beleid dient vooraf goedgekeurd te worden door het desbetreffende college.

Onderstaande kleurenschema's uit de Gids Proportionaliteit bieden handvatten voor het bepalen van de te volgen procedure. In deze schema's is geen rekening gehouden met opdrachten met een grensoverschrijdend belang. Bij dergelijke opdrachten kan het al bij lagere waarden noodzakelijk zijn nationaal openbaar aan te besteden.

Los van de algemene kaders die worden weergegeven in deze balkjes blijft het uiteraard belangrijk om altijd te kijken naar de concrete situatie. In de praktijk zijn concrete drempelbedragen nuttig om eenvoudig de procedure te bepalen; deze zijn dan ook hierna opgenomen.



Bedragen in deze tabel zijn in hele Euro's en exclusief BTW	Leveringen en Diensten	Werken
Vormvrij inkopen	tot € 2.500	tot € 2.500
Enkelvoudige uitnodiging	vanaf € 2.500 tot € 25.000	vanaf € 2.500 tot € 50.000
Meervoudig onderhandse aanbesteding minimaal 3, maximaal 5 bedrijven aanschrijven.	vanaf € 25.000 tot € 125.000*	vanaf € 50.000 tot € 1.000.000*
Openbare / Nationale aanbesteding	vanaf € 125.000 tot aan de EU-drempel**	vanaf € 1.000.000 tot aan de EU-drempel**
Europese aanbesteding <i>** Bij vaststellen van dit beleid € 214.000 voor leveringen/diensten en € 5.350.000 voor werken</i>	vanaf de EU-drempel**	vanaf de EU-drempel**
<i>* Let op toepassing van de beleidsregels Social Return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg.</i>		

### **Vormvrij**

Wordt voor zover mogelijk gedaan bij lokale ondernemers. Bij vormvrije inkoop is vooraf geen schriftelijke offerte vereist maar kan de opdracht bijvoorbeeld op basis van een mondelinge prijsopgave worden verstrekt.

### **Enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag**

De Gemeenten vragen minimaal aan één (1) ondernemer een schriftelijke offerte, voor zover mogelijk bij lokale ondernemers.

### **Meervoudig onderhands aanbesteden**

De Gemeenten vragen -zonder voorafgaande bekendmaking- ten minste aan drie (3) en ten hoogste aan vijf (5) ondernemers een schriftelijke offerte en voor zover mogelijk aan minimaal één (1) lokale ondernemer.

### **Openbaar / Nationaal aanbesteden**

Onder de Europese drempelbedragen zullen de Gemeenten nationaal openbaar aanbesteden.

### **Europees aanbesteden**

Boven de Europese drempelbedragen zullen de Gemeenten in beginsel Europees aanbesteden tenzij dit in een bepaald geval niet nodig is op grond van de geldende wet- en regelgeving.

## **5.8 RAMING EN FINANCIËLE BUDGET**

Inkopen vindt plaats op basis van een deugdelijke en objectieve voorafgaande schriftelijke raming van de opdracht. De raming is ook van belang om de financiële haalbaarheid van de opdracht te bepalen. De Gemeenten willen immers niet het risico lopen dat zij verplichtingen aangaan die zij niet kunnen nakomen.

Voor alle opdrachten geldt dat de waarde van de opdracht wordt berekend op basis van een reële raming van de totale waarde (exclusief BTW) gebaseerd op alle geplande, optionele (dus ook eventuele verlengingsopties van opdrachten) en anderszins redelijkerwijs in te schatten activiteiten of elementen. Een voorgenomen opdracht mag niet worden gesplitst of samengevoegd met het oogmerk om zich aan de van toepassing zijnde aanbestedingsregels te onttrekken.

Als geen totale prijs is vastgesteld geldt als berekeningsgrondslag voor de waarde van de opdracht:

- de totale waarde voor de gehele looptijd, als de looptijd gelijk is aan of korter dan 48 maanden, of
- het maandelijks te betalen bedrag vermenigvuldigd met 48 bij opdrachten voor onbepaalde duur of waarvan de looptijd niet kan worden bepaald.

Indien een levering, dienst of werk of een samenvoeging hiervan in verschillende percelen wordt verdeeld, wordt voor de raming van de waarde van de opdracht de waarde van alle percelen opgeteld. Voor de berekening van de waarde van opdrachten voor diensten wordt de totale vergoeding aan de dienstverlener, hoe ook genoemd, in acht genomen. Voor de berekening van de waarde van opdrachten voor werken wordt naast de geraamde waarde van de opdracht ook de geraamde waarde in aanmerking genomen van de voor de uitvoering van het werk noodzakelijke goederen die door de Gemeenten ter beschikking van de Aannemer zijn gesteld.

Opgemerkt wordt dat ten aanzien van de bepaling van de opdrachtwaarde voor een aanbesteding voor beide organisaties, de opdrachtsommen voor de gemeente Simpelveld en gemeente Voerendaal samengeteld dienen te worden om te komen tot de opdrachtwaarde.

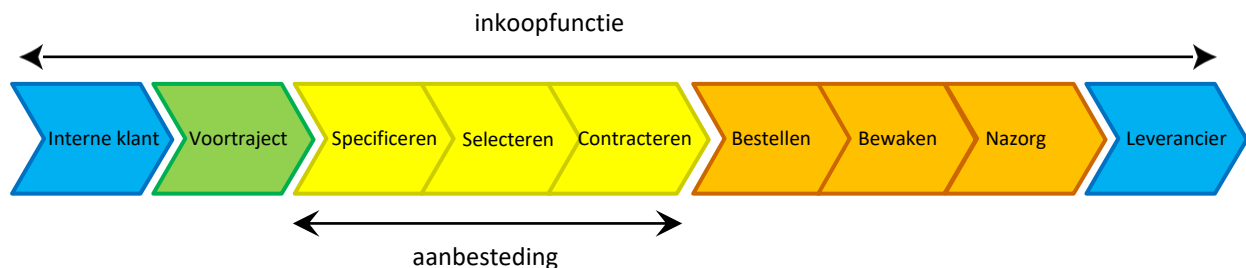
## 5.9 EERLIJKE MEDEDINGING EN COMMERCIEËLE BELANGEN

De Gemeenten bevorderen eerlijke mededinging. De betrokken Ondernemers moeten een eerlijke kans krijgen om de opdracht gegund te krijgen. Door in objectief, transparant en non-discriminerend te handelen, bevorderen de Gemeenten een eerlijke mededinging. Dit zal bijdragen aan het in standhouden van een gezonde marktwerking (ook op de lange termijn). De Gemeenten wensen geen Ondernemers te betrekken in hun inkoopproces die de mededinging vervalsen.

## 6. ORGANISATORISCHE UITGANGSPUNTEN

### 6.1 INKOOPPROCES

Het inkoopproces bestaat uit verschillende fasen, startend vanaf het voortraject. Het onderstaande figuur geeft het cyclische inkoopproces weer.



Stap	Fase inkoopproces	Toelichting
1	Voortraject	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bepalen van inkoopbehoefte</li> <li>• Bepalen van het aanbod (bijv. product- en marktanalyse)</li> <li>• Raming en bepalen van het financiële budget</li> <li>• Keuze Offerteaanvraag</li> </ul>
2	Specificeren	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Opstellen van eisen en wensen</li> <li>• Omschrijven van de opdracht</li> <li>• Opstellen Offerteaanvraag</li> </ul>
3	Selecteren	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eventuele voorselectie geïnteresseerde Ondernemers</li> <li>• Bekendmaking opdracht via verzenden van de Offerteaanvraag, de website of TenderNed</li> <li>• Offertes evalueren</li> <li>• Nader onderhandelen (indien mogelijk op grond van de geldende wet- en regelgeving)</li> <li>• Gunning aan winnende Ondernemer</li> </ul>
4	Contracteren	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Teken (raam) overeenkomst met (winnende) Contractant</li> <li>• Registreren getekende overeenkomst</li> <li>• Informeren afgewezen Ondernemers</li> </ul>
5	Bestellen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitvoeren van de opdracht</li> <li>• Eventueel met het doen van bestellingen</li> </ul>
6	Bewaken	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bewaken termijnen</li> <li>• Controleren nakoming afgesproken prestaties, waaronder de MVI-afspraken.</li> <li>• Tijdige betaling facturen</li> </ul>
7	Nazorg	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beheren van de overeenkomst, bijvoorbeeld prijsindexeringen of looptijd</li> <li>• Evalueren overeenkomst met Contractant</li> </ul>



## 6.2 INKOPEN IN DE ORGANISATIE

Het proces met betrekking tot inkopen is in de Gemeenten decentraal georganiseerd waarbij vanaf een meervoudig onderhandse aanbesteding een centrale begin- en eindtoets plaatsvindt.

## 6.3 VERANTWOORDELIJKEN

Inkopen wordt concreet uitgevoerd door het ambtelijk apparaat. De respectievelijke colleges van burgemeester en wethouders zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid. Voor een succesvolle toepassing van dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid is betrokkenheid van bestuurders, budgethouder/opdrachtgever en inkoper essentieel.

## BIJLAGE 1: Samenvatting Inkoop- en aanbestedingsbeleid

In deze nota inkoop- en aanbesteding wordt het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 van de Gemeenten Voerendaal en Simpelveld beschreven dat gebaseerd is op de actueelste versie van de Aanbestedingswet 2012.

Inkoop vindt plaats op basis van een deugdelijke en objectieve voorafgaande schriftelijke raming van de opdracht. De raming is ook van belang om de financiële haalbaarheid van de opdracht te bepalen. De Gemeenten willen immers niet het risico lopen dat zij verplichtingen aangaan die zij niet kunnen nakomen.

In operationele zin ziet het vernieuwde inkoop- en aanbestedingsbeleid er als volgt in tabelvorm uit, waarbij aangegeven wordt dat de bedragen in onderstaande tabel exclusief BTW zijn:

Bedragen in deze tabel zijn in hele Euro's en exclusief BTW	Leveringen en Diensten	Werken
Vormvrij inkopen	tot € 2.500	tot € 2.500
Enkelvoudige uitnodiging	vanaf € 2.500 tot € 25.000	vanaf € 2.500 tot € 50.000
Meervoudig onderhandse aanbesteding minimaal 3, maximaal 5 bedrijven aanschrijven.	vanaf € 25.000 tot € 125.000*	vanaf € 50.000 tot € 1.000.000*
Openbare / Nationale aanbesteding	vanaf € 125.000 tot aan de € 214.000**	vanaf € 1.000.000 tot aan € 5.350.000
Europese aanbesteding <i>** Bedragen kunnen 2-jaarlijks worden aangepast</i>	vanaf € 214.000**	vanaf € 5.350.000**
<i>* Let op toepassing van de beleidsregels Social Return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg 2020: Bij een aanbesteding van een levering, dienst of een werk vanaf een bedrag van € 100.000 dient verplicht voorzien te worden van een Social Return paragraaf. Hiertoe neemt de verantwoordelijke ambtenaar vroegtijdig contact op met het WSP Parkstad via de beleidsadviseur bedrijfsvoering belast met aanbestedingen/ concernjurist.</i>		

De in bovenstaande tabel genoemde Europese drempelbedragen betreffen de drempelbedragen die gelden voor de jaren 2020 en 2021.